

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul siguranței rutiere	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Sănătății și a Ministerului Afacerilor Interne, în scopul consolidării cadrului legislativ prin adoptarea unui set de măsuri care să asigure efectuarea cu celeritate a analizelor toxicologice prin care se constată prezența sau absența substanțelor psihoactive în organism sau a îmbibației alcoolice în sânge.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Scopul legislației rutiere este de a proteja viața, integritatea și sănătatea persoanelor care participă la traficul rutier. În cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate mecanismele de sancționare a abaterilor prin raportare la gradul de pericol social al faptelor săvârșite, precum și procedurile de înlăturare a stărilor de pericol reprezentate de prezența în trafic a conducătorilor auto care au consumat alcool sau substanțe psihoactive.</p> <p>Pentru realizarea scopului privind asigurarea desfășurării în siguranță a circulației pe drumurile publice, precum și pentru ocrotirea vieții, integrității corporale și a sănătății persoanelor participante la trafic sau aflate în zona drumului public, prin modificările aduse de <i>OUG nr.84/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii siguranței rutiere</i> s-a stabilit retragerea permisului de conducere, ca măsură administrativă dispusă de polițistul rutier, în cazul conducătorilor auto care refuză sau nu pot să se supună testării în vederea stabilirii consumului de băuturi alcoolice sau substanțe psihoactive, urmând ca acesta să fie restituit la data primirii rezultatului analizei mostrelor biologice.</p> <p>OUG nr.84/2024 a avut la bază doctrina relevantă, precum și practica judiciară aferentă acestui domeniu (Deciziile nr.63/RC/2022 și nr.365/RC/2022 ale ICCJ – Secția penală, Decizia CCR nr.101/2019) prin care s-a statuat că simpla dovadă a existenței unei substanțe psihoactive în corpul unei persoane care a fost depistată conducând un autoturism pe drumurile publice întrunește elementele constitutive ale infracțiunii prevăzute de art.336 alin.(2) din Codul penal, independent de concentrația substanței identificate ori de modificările fizico-psihoice sau comportamentale perceptibile sau imperceptibile.</p> <p>Totodată, prin Decizia nr. 698/2019, CCR a apreciat că reținerea permisului de conducere și eliberarea unei dovezi înlocuitoare fără drept de circulație vizează atingerea scopurilor privind „asigurarea desfășurării fluente și în siguranță a circulației pe drumurile publice, precum și ocrotirea vieții, integrității corporale și a sănătății</p>

	<p>persoanelor participante la trafic sau aflate în zona drumului public”.</p> <p>În același context este relevantă și jurisprudența CEDO, potrivit căreia procedura cu caracter administrativ prin care se retrage imediat și temporar permisul de conducere reprezintă o măsură menită să înlăture din circulația pe drumurile publice pe cel care ar prezenta pericol public pentru ceilalți participanți la trafic (a se vedea Hotărârea din 28 octombrie 1999 pronunțată în cauza Escoubet împotriva Belgiei, paragraful 33).</p> <p>Modificările aduse prin OUG nr.84/2024 au avut în vedere ca, până la data primirii rezultatului analizei mostrelor biologice, situația persoanelor care refuză sau nu pot să se supună testării în vederea stabilirii consumului de băuturi alcoolice sau substanțe psihoactive să facă obiectul unei proceduri administrative derulate la nivelul structurilor de poliție.</p> <p>La nivel național se înregistrează diferențe în ceea ce privește timpii de așteptare pentru obținerea rezultatelor analizelor mostrelor biologice, o situație aparte este înregistrată la nivelul Institutului Național de Medicină Legală „Mina Minovici” București, care gestionează aproximativ 2/3 din totalul solicitărilor, timpii de răspuns fiind mai mari față de media națională.</p> <p>Mijloacele tehnice utilizate de Poliția Romană pentru testarea prezenței în organism a unor substanțe psihoactive sunt aparate de înaltă performanță, folosite și de către alte poliții din statele membre ale Uniunii Europene, care oferă rezultate preliminare specifice verificărilor realizate în trafic (în condiții de teren).</p> <p>Pentru crearea unui sistem integrat, la standardele Uniunii Europene și potrivit nevoilor societății românești, este necesară reducerea timpului între testarea realizată în trafic și obținerea rezultatului analizelor de laborator, astfel încât rolul activ al medicinei legale în ceea ce înseamnă probațiunea judiciară să se reflecte în mod concret și în materia siguranței rutiere.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ, în scopul reducerii timpilor de așteptare a rezultatelor analizelor toxicologice, se stabilește un termen de maximum 72 de ore pentru realizarea analizelor toxicologice în vederea constatării prezenței sau absenței substanțelor psihoactive în organism sau a alcoolului în sânge și comunicarea acestora de către instituțiile de medicină legală către structurile Poliției Române. Se are în vedere calcularea termenului de la momentul finalizării procedurilor de recoltare a mostrelor biologice.</p> <p>Această procedură vizează mostrele biologice recoltate de la persoanele care refuză sau nu pot să se supună testării în vederea stabilirii consumului de substanțe psihoactive ori a concentrației de alcool în aerul expirat sau de la persoanele testate cu un mijloc tehnic certificat care a indicat prezența în organism a unor substanțe psihoactive.</p> <p>În vederea monitorizării demersurilor întreprinse pentru realizarea scopului menționat mai sus, se stabilește ca Ministerul Sănătății și Ministerul Afacerilor Interne să prezinte, lunar, Guvernului o analiză comună cu privire la capacitatea de respectare a termenului de maximum 72 de ore și la măsurile adoptate în acest sens.</p>

	<p>În mod corelativ, prin proiect se propune ca permisul de conducere retras potrivit art.38 alin.(5) din OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare, să fie restituit în baza buletinului de analiză toxicologică prin care s-a stabilit absența în organism a substanțelor psihoactive sau a alcoolului în sânge, după caz, ori la împlinirea termenului de 72 de ore de la momentul finalizării procedurilor de recoltare a mostrelor biologice, dacă nu a fost comunicat un astfel de buletin.</p> <p>Pentru identitate de tratament, se propune ca, în situația în care permisul de conducere a fost reținut în temeiul art.111 alin.(1) lit.b) din OUG nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru săvârșirea infracțiunii de conducere a unui vehicul sub influența unor substanțe psihoactive, prevăzută la art.336 alin.(2) din Codul penal, ca urmare a testării cu un mijloc tehnic certificat care a indicat prezența în organism a unor substanțe psihoactive, acesta să se restituie în baza rezultatului analizei mostrelor biologice prin care s-a stabilit absența în organism a substanțelor psihoactive ori la împlinirea termenului de 72 de ore de la momentul finalizării procedurilor de recoltare a mostrelor biologice.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a dispozițiilor de mai sus, precum și pentru stabilirea normelor privind recoltarea, depozitarea și transportul mostrelor biologice în vederea stabilirii îmbibației de alcool în sânge sau a prezenței în organism a substanțelor psihoactive în cazul persoanelor implicate în evenimente sau împrejurări în legătură cu traficul rutier se stabilește competența Guvernului de a emite o hotărâre în acest sens. Proiectul de hotărâre urmează a fi inițiat, în termen de 5 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, de către Ministerul Sănătății și Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>Totodată, proiectul prevede și faptul că până la data intrării în vigoare a hotărârii de mai sus se aplică, în continuare, Ordinul ministrului sănătății nr. 1.512/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind recoltarea, depozitarea și transportul mostrelor biologice în vederea probațiunii judiciare prin stabilirea alcoolemiei sau a prezenței în organism a substanțelor psihoactive în cazul persoanelor implicate în evenimente sau împrejurări în legătură cu traficul rutier, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, având în vedere că demersul vizează stabilirea unor măsuri pentru reducerea timpilor de așteptare a rezultatelor analizelor toxicologice, se propune ca măsurile stabilite prin acest act normativ să fie aplicabile și persoanelor ale căror permise de conducere au fost retrase sau reținute în aceleași situații, cu precizarea că termenul de 72 de ore să fie calculat de la data intrării în vigoare a acesteia din urmă.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>În considerarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, precizăm că adoptarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ este necesar a fi realizată pe calea ordonanței de urgență pentru următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - luând în considerare necesitatea asigurării unui just echilibru între scopul legislației rutiere de a proteja viața, integritatea și sănătatea persoanelor care participă la traficul

rutier și celeritatea clarificării situației conducătorilor auto cu privire la care există suspiciuni privind consumul de substanțe psihoactive generate de rezultatul testării cu un mijloc tehnic certificat care a indicat prezența în organism a unor substanțe psihoactive ori, după caz, de refuzul de a se supune testării,

- având în vedere lipsa reglementării la nivel primar a unor termene rezonabile de realizare a analizelor toxicologice privind confirmarea prezenței în organism a unor substanțe psihoactive sau a alcoolului în sânge,
- în considerarea necesității monitorizării demersurilor administrative întreprinse pentru realizarea într-un termen rezonabil a analizelor toxicologice în scopul evitării posibilelor întârzieri nejustificate în procedura de lucru,
- întrucât siguranța rutieră este o responsabilitate comună, care necesită acțiuni concrete și coordonate, iar îmbunătățirea parametrilor specifici domeniului se poate obține doar prin stabilirea unor instrumente de lucru unitare în vederea identificării celor mai bune soluții pentru atingerea scopului propus,
- ca urmare a dezbaterilor din spațiul public și a cerințelor societății civile, care reclamă adoptarea de urgență a unor măsuri care să elimine întârzierile în procedura de realizare a analizelor toxicologice care influențează momentul de la care se poate restitui permisul de conducere,
- întrucât este necesară instituirea unor măsuri adecvate în contextul social recent, determinat de accentuarea consumului de substanțe psihoactive în rândul populației, precum și de conducere a vehiculelor sub influența acestora,
- în lipsa adoptării în regim de urgență a măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ se poate ajunge la afectarea încrederii cetățenilor în instituțiile statului în ceea ce privește furnizarea unor servicii de calitate într-un termen rezonabil, reglementarea neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune dezbateri amănunțite și, implicit, un orizont de timp îndelungat, procedură care poate conduce la imposibilitatea adoptării, în timp util și cu celeritate, a măsurilor necesare pentru asigurarea cadrului normativ, de nivel primar, necesar în scopul clarificării situației conducătorilor auto în ceea ce privește restituirea permisului de conducere,
- în considerarea celor mai sus precizate, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de existența unor dificultăți în abordarea acestui fenomen în mod integrat, eficient și cu celeritate, cu riscuri asupra siguranței rutiere,
- situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de lipsa unor instrumente legale și a unor mecanisme adecvate care să permită eficientizarea activității instituțiilor publice,
- aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin proiectul de act normativ se are în vedere reducerea timpilor de obținere a rezultatelor analizelor toxicologice.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv în ceea ce privește încrederea în autoritățile statului.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva	

dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.						
5.2. Impactul asupra legislației în						

domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6.6. Alte informații	Proiectul a fost avizat de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Secretariatului General al Guvernului în conformitate art. 31 alin. (1) din <i>Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării</i> , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, prin avizul nr. _____.

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Demersul este generat ca urmare a dezbatelor din spațiul public și a cerințelor societății civile care reclamă adoptarea de urgență a unor măsuri care să elimine întârzierile în procedura de realizare a analizelor toxicologice care influențează momentul de la care se poate restitui permisul de conducere. În acest context, intenția normativă a fost prezentată în spațiul public, făcând obiectul unei ample mediatizări, și răspunde prin soluțiile propuse cerințelor formulate.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de __.07.2024. Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul siguranței rutiere*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

ALEXANDRU RAFILA

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU