

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a prevederilor Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările, cu privire la determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat.

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Educației și Cercetării este organ de specialitate al administrației publice centrale, are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare, cu drept de inițiativă și de execuție în domeniul politicii financiare și al resurselor umane din sfera educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare.

Între anii 2013-2023, costurile standard pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și pentru cheltuielile cu pregătirea profesională, a cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și a cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar «bunuri și servicii», inclusiv valoarea costului standard pentru coeficientul 1, au fost determinate conform HG nr.72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu anul 2018, în baza prevederilor art. 39 alin. (1)-(4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017, privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, conform cărora prin derogare de la

prevederile art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

Începând cu anul 2024, se aplică prevederile art. 138 alin. (7) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, prin care costul standard per antepreșcolar/preșcolar/elev se determină de către Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar și se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.

2.3. Schimbări preconizate

Pentru anul 2025 este necesară adoptarea unei Hotărâri de Guvern de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, cu privire la:

a) costul standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației și Cercetării, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru coeficientul 1 aferent “cheltuielilor cu salariile”, în anul 2025, ca fiind de 9.620 lei, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 03 februarie 2025. La această valoare s-a ajuns prin majorarea cu 2% a coeficientului 1 aferent anului 2024 în valoare de 9.431 lei și reprezintă impactul majorării drepturilor salariale ale personalului didactic auxiliar (exclusiv personalul didactic auxiliar cuprins în Anexa nr. I din Legea 153/2017, cu modificările și completările ulterioare) și personalului nedidactic din anul 2024, conform prevederilor Art. I alin. (1) din OUG 53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.

De asemenea, în cadrul ședinței CNFIP s-a aprobat introducerea în cadrul Anexelor nr. 2 și 3 a nivelului/filiei/profilului: învățământ primar cu frecvență redusă.

Conform hotărârii CNFIP, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent “cheltuielilor cu salariile”, pentru anul 2025, este de 9.620 lei.

b) costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu formarea continuă și cheltuielile cu bunuri și servicii, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ

al Ministerului Educației și Cercetării, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru coeficientul 1 aferent cheltuielilor cu formarea continuă și cheltuielilor cu bunuri și servicii, pentru anul 2025, de 704 lei, acesta fiind cu 8,5% mai mult decât anul precedent, ținând cont de rata medie a modificării prețurilor de consum pe 12 luni (sursa www.insse.ro), de nevoia acoperirii costurilor cu formarea continuă, precum și de alți factori, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 03 februarie 2025.

Conform hotărârii CNFIP, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor materiale", pentru anul 2025, este de 704 lei.

Se modifică următoarele alineate, astfel:

- alineatele (1), (2) și (3) al articolului 1 se modifică prin eliminarea sintagmei "pentru anul 2024", deoarece formula de finanțare nu se schimbă în fiecare an;
- alineatele (2) și (3) ale articolului 2 prevăd modificarea valorii coeficientului 1 aferent costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru cheltuielile salariale, pentru anul 2025;
- alineatele (2) și (3) ale articolului 3 prevăd modificarea valorii coeficientului 1 aferent costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru cheltuielile materiale, pentru anul 2025;
- alineatul (2) al articolului 4 prevede transmiterea datelor de către inspectoratele școlare în vederea repartizării sumelor pentru finanțarea cheltuielilor salariale și a cheltuielilor materiale;
- Anexele nr. 2, 3 și 5 din Hotărârea Guvernului nr. 68/2024 se modifică conform valorilor stabilite pentru coeficientului 1 aferent costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, atât pentru cheltuieli salariale, cât și pentru cheltuieli materiale.

2.4. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.5. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.9. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară Nu este cazul.</p>						
<p>4.8. Alte informații Aplicarea prevederilor proiectului nu conduce la influențe financiare, alocațiile bugetare fiind cuprinse în Legea bugetului de stat pe anul 2025 nr. 9/2025.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ : se modifică Hotărârea Guvernului 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile art. 138 alin. (7) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev se face de către CNFIP. Acesta cuprinde reprezentanții Ministerului Educației și Cercetării, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

În ședința CNFIP din 03 februarie 2025, s-au consultat reprezentanții partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în privința determinării coeficientului 1 aferent costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev.

În cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social, din data de 21.02.2025, a fost discutat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern, pentru aprobarea valorilor coeficientului 1 pentru cheltuielile salariale, respectiv cheltuielile materiale, propuse de CNFIP.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România, prin reprezentanții lor din CNFIP.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Consultarea CNFIP este prevăzută în Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliului Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Proiectul prezentului act normativ a fost supus consultării publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Educației și Cercetării începând cu data de 07.02.2025, până la data de 17.02.2025. Nu s-au primit propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice și nici solicitări de organizare a unei întâlniri în cadrul căreia să se dezbată public proiectul de act normativ.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2 Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 68/2024 aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Educației și Cercetării,

Daniel-Ovidiu DAVID

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației,

CSEKE Attila-Zoltán

VICEPRIM-MINISTRU,
Ministrul Finanțelor,

TÁNCZOS Barna

Ministrul Justiției,

Radu Marinescu

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian-Cătălin PREDOIU