

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ Hotărâre a Guvernului privind Registrul general de evidență a salariaților - REGES-ONLINE

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 34 alin. (7) din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 144/2022 pentru modificarea și completarea art. 34 din Legea nr. 53/2003- Codul Muncii, coroborat cu prevederile art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților.

2.2. Descrierea situației actuale

Metodologia de înființare a registrului general de evidență a salariaților, de completare și transmitere în registru a elementelor raportului de muncă de către angajatori este reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților și de Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1918/2011 pentru aprobarea procedurii și actelor pe care angajatorii sunt obligați să le prezinte la inspectoratul teritorial de muncă pentru obținerea parolei, precum și a procedurii privind transmiterea registrului general de evidență a salariaților în format electronic.

Platforma tehnică pusă la dispoziție pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților este alcătuită din următoarele subsisteme:

- Aplicația Revisal, destinată angajatorilor pentru completarea registrului, actualizarea informațiilor angajatorilor, salariaților și contractelor individuale de muncă aferente. La aceasta se adaugă specificațiile tehnice de completare a registrului care se adresează angajatorilor care utilizează aplicații proprii de gestiune a salariaților, altele decât aplicația Revisal.
- Sistemul informatic REGES, destinat Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă, care cuprinde sistemul de preluare și raportare la nivel județean - REGES.ITM, și sistemul de preluare la nivel central REGES.IM și gestionare a bazei de date aferentă registrului, bază de date aflată în proprietatea Inspecției Muncii.

Actualul sistem informatic REGES/REVISAL este depășit din punct de vedere tehnologic și al dimensiunii în raport cu datele ce trebuie colectate și stocate, prezintă funcționalități limitate în ceea ce privește gestionarea evidenței angajaților și contribuie la creșterea poverii administrative pentru mediul de afaceri. Creșterea de la an la an a volumului de date transmise, prelucrate și stocate prin intermediul registrului de evidență a salariaților devine un impediment în gestionarea eficientă a relației Inspectorat teritorial de muncă/angajator/salariat.

Ca urmare a analizei asupra activităților în domeniul evidenței și monitorizării relațiilor de muncă, s-au constatat următoarele vulnerabilități:

- Infrastructură hardware și software depășită tehnologic, fiind schimbată la nivelul anului 2011
 - Infrastructura hardware și software care susține actualul sistem este găzduită atât la nivel central (la STS), cât și la nivelul fiecărui ITM din țară (server care

găzduiește sistemul de preluare, procesare și raportare la nivel județean - REGES.ITM care funcționează în infrastructura de comunicații asigurată și securizată de STS), fiind necesară mentenanță la nivelul tuturor celor 43 de puncte - Inspekția Muncii și inspectoratele teritoriale de muncă.

- Numărul de conturi la nivelul celor 43 de entități (Inspekția Muncii plus cele 42 de ITM-uri) este în medie de 1700 de utilizatori pe fiecare din cele 2 sisteme.
- Necesitatea instalării locale a unui client offline Revisal în vederea operării registrului de evidență a salariaților la nivelul companiei
- Necesitatea de deplasare la sediul inspectoratului teritorial de muncă pentru a primi user și parolă în vederea operării online a sistemului
- Necesitatea de deplasare la sediile inspectoratelor teritoriale de muncă pentru solicitarea unor informații de bază, respectiv pentru recuperarea registrului propriu la nivel de companie
- Existența unui singur utilizator la nivelul unei companii, care este folosit în practică de mai multe persoane, fapt ce nu permite astfel trasabilitatea operațiunilor la nivelul companiei
- În cazul pierderii informațiilor existente în baza de date locală, inspectoratul teritorial de muncă furnizează registrul în format hârtie pentru companiile cu mai puțin de 50 de angajați, aceste informații fiind necesar apoi să fie reintroduse manual
- Obținerea de rapoarte în mod manual, prin interogări direct la nivelul bazei de date.

Având în vedere cele de mai sus, este necesară reforma evidenței și monitorizării relațiilor de muncă prin implementarea unui Registru General de Evidență a Salariaților în variantă online (REGES-ONLINE), ca sursă unică de informație originală în format electronic, la nivel național, care să permită accesul angajatorilor, salariaților și autorităților îndrituite conform legii într-un sistem informatic centralizat, contribuind astfel la îmbunătățirea serviciilor publice pentru cetățeni și mediul de afaceri, precum și către terțe autorități și instituții publice.

Conform prevederilor art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților "Sistemul informatic care face obiectul soluției tehnice pentru transmiterea datelor în registru de către angajatori, astfel cum este reglementat de prezenta hotărâre, se achiziționează de către Inspekția Muncii, în condițiile legii, cu aprobarea ordonatorului principal de credite."

Având în vedere costurile semnificative de la bugetul de stat pe care le-ar fi necesitat achiziționarea unui asemenea sistem informatic, realizarea acestei achiziții este finanțată din fondurile Planului Național de Redresare și Reziliență al României în baza contractului de finanțare nr. 3993/22.07.2022 încheiat între Ministerul Muncii și Inspekția Muncii, din cadrul proiectului "REFORMA EVIDENȚEI ȘI MONITORIZĂRII RELAȚIILOR DE MUNCĂ, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta 7. Transformarea digitală, investiția 6. Digitalizarea în domeniul muncii și protecției sociale".

Temeiul legal al înființării registrului general de evidență online este art. 34 din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 144/2022 pentru modificarea și completarea art. 34 din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, coroborat cu prevederile art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților.

2.3 Schimbări preconizate

Scopul acestui proiect de hotărâre a Guvernului este de a reglementa sistemul de evidență a salariaților prin implementarea REGES-ONLINE, care va înlocui complet actualul sistem informatic, astfel cum este reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind Registrul General de Evidență a Salariaților (Revisal).

Principalele modificări propuse vizează:

- Digitalizarea completă a procesului de gestionare a datelor privind raporturile de muncă prin eliminarea Revisal și înlocuirea cu REGES-ONLINE, un sistem informatic centralizat și accesibil online, astfel încât angajatorii să nu mai instaleze aplicații locale. Toate operațiunile vor fi realizate printr-un portal web securizat, oferind acces extins pentru Inspectoratul Muncii, angajatori, salariați și autoritățile competente, asigurându-se realizarea interoperabilității sistemului cu alte baze de date naționale.
- Sporirea securității datelor gestionate în registru prin infrastructură modernă și tehnologii de protecție cibernetică.
- Reglementarea obligațiilor pentru angajatori de a transmite datele despre noii salariați cel târziu în ziua anterioară începerii activității. De asemenea, angajatorii trebuie să introducă în sistem toate modificările, suspendările și încetările raporturilor de muncă, (inclusiv detașări și transferuri) salarii, sporuri, în termenul reglementat. Totodată, este reglementată obligația de a transmite suspendările contractelor individuale de muncă, inclusiv cele cauzate de concedii medicale, absențe nemotivate, cazuri de forță majoră.
- Creșterea transparenței și eliminarea dificultăților birocratice pentru dovedirea vechimii în muncă, oferind salariaților și/sau foștilor salariați acces online la datele proprii din registru, inclusiv posibilitatea de descărcare a unui extras din REGES. Registrul general de evidență a salariaților este accesibil online pentru salariați/foști salariați, în privința datelor care îi privesc. Dreptul de acces se limitează la vizualizarea, descărcarea și tipărirea acestor date, precum și la generarea online și descărcarea unui extras din registru.
- Creșterea disciplinei în transmiterea datelor și reducerea abuzurilor legate de înregistrările retroactive, prin introducerea unor termene stricte pentru raportarea datelor.
- Creșterea gradului de conformitate al angajatorilor și reducerea abuzurilor legate de întârzierea raportărilor, prin implementarea unor sancțiuni severe pentru întârzierile în transmitere și erorile din registru.

Noul sistem REGES-ONLINE va permite simplificarea, debirocratizarea și digitalizarea, precum și folosirea eficientă a resurselor, cu respectarea legislației.

Un avantaj major al implementării complet on-line este îmbunătățirea timpului de actualizare a modificărilor sistemului, deoarece toți utilizatorii vor beneficia întotdeauna de ultima versiune a aplicației într-un mod unitar și mult mai rapid. Utilizatorii vor putea accesa sistemul REGES din orice locație prin intermediul unor mecanisme web sau mobile fără a mai fi necesară instalarea unei aplicații (Revisal). Totodată inspectorii de muncă și autoritățile competente vor avea acces imediat, în timp real, la datele introduse de angajatori.

Asigurarea securității informatice este un subiect din ce în ce mai important și având în vedere sensibilitatea datelor gestionate în registru, este nevoie de o sporire a securității sistemului astfel încât să se asigure un grad ridicat de protecție și încredere.

Asigurarea interoperabilității sistemului este foarte importantă și presupune implementarea unui nivel de integrare realizat folosind tehnologii moderne, accesibil de către terțe sisteme pentru automatizarea schimbului de date, fără a mai fi nevoie de prelucrări manuale sau exporturi consumatoare de timp și predispuse la erori umane.

Un alt beneficiu va fi posibilitatea de verificare electronică facilă a înregistrărilor din bazele de date ale instituțiilor partenere. Acest lucru va fi realizat prin implementarea nivelului de integrare modern, cu posibilitatea de integrare într-un sistem centralizat la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, a tuturor datelor provenite din sistemele informatice ale instituțiilor aflate în coordonare. Implementarea nivelului de interoperabilitate al REGES-ONLINE este un pas necesar pentru realizarea acestui deziderat. Acest proiect reprezintă un pas major în digitalizarea administrației muncii în România și asigură o evidență mai clară și actualizată a relațiilor de muncă.

Totodată, este important de menționat că angajatorii au la dispoziție un termen de 6 luni pentru a face tranziția de la Revisal la REGES-ONLINE, iar Procedura de acces în vederea completării, transmiterii și interogării datelor în/din registru se stabilește prin ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Astfel, după expirarea perioadei de tranziție, Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind

registru general de evidență a salariaților se abrogă.

2.4. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3.2. Impact social:

Prin acest act normativ se au în vedere următoarele:

- simplificarea procedurilor pentru angajatori și salariați
- facilitarea accesului la date pentru angajați
- reducerea inechităților și abuzurilor
- debirocratizarea și creșterea eficienței instituționale

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prin acest act normativ :

- se asigură transparență în relația angajator-salariat printr-un sistem accesibil tuturor părților implicate;
- se elimină discriminările și inechitățile în ceea ce privește accesul la informații despre vechimea în muncă și statutul contractual;
- se protejează dreptul la muncă și la informare corectă printr-o evidență clară și actualizată a contractelor individuale de muncă.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

NU este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

1	2 2025	3 2026	4 2027	5 2028	6 2029	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus,, din care: a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată- nu e cazul; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară- nu e cazul.						
4.8. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind Registrul General de Evidență a Salariaților și Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1918/2011 pentru aprobarea procedurii și actelor pe care angajatorii sunt obligați să le prezinte la inspectoratul teritorial de muncă pentru obținerea parolei, precum și a procedurii privind transmiterea registrului general de evidență a salariaților în format electronic, vor fi abrogate la 6 luni de la intrarea în vigoare a acestui proiect de act normativ.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu e cazul						
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrative locale. Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu aplicarea art. 7 alin. (13), având în vedere termenul de finalizare a sistemului informatic aferent Registrului general de evidență a salariaților - REGES-ONLINE din cadrul proiectului "REFORMA EVIDENȚEI ȘI MONITORIZĂRII RELAȚIILOR DE MUNCĂ, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta 7. Transformarea digitală, investiția 6. Digitalizarea în domeniul muncii și protecției sociale". Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, începând cu data de 07.03.2025. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind Registrul general de evidență a salariaților - REGES-ONLINE, pe care îl supunem aprobării Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Simona BUCURA-OPRESCU

AVIZAT:

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-ministru,

Ministrul Finanțe

TÁNCZOS Barna

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene

Marcel - Ioan BOLOȘ

Președintele

Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

Ancuța - Gianina OPRE

Ministrul justiției

Radu MARINESCU

