

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027

2.2. Descrierea situației actuale

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea țintelor pe care România și le-a asumat și care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen, a fost stabilit cadrul legal în vederea acordării de tichete sociale pe suport electronic pentru categoriile de cupluri mamă-nou-născut defavorizate, în corelare cu Prioritatea 10. Ajutorarea persoanelor defavorizate (Sprijin pentru cele mai defavorizate persoane în cadrul obiectivului specific prevăzut la articolul 4 alineatul (1) litera (m) din Regulamentul FSE+ (ESO.4.13)) - Obiectivul specific: ESO4.13. Reducerea deprivării materiale din cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021 – 2027.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2024 a rezultat necesitatea modificării actului normativ în scopul atingerii obiectivului propus, respectiv acordarea tichetelor sociale pe suport electronic pentru cuplurile mamă-nou-născut defavorizate.

Neadoptarea cu celeritate a proiectului de act normativ, în lipsa unor măsuri concrete și rapide ar vulnerabiliza și mai mult categoria mamei defavorizate, prin accentuarea abandonului nou-născuților, cauzat, în principal prin lipsa accesului la servicii de îngrijire fizică și psihologică, precum și lipsa accesului la resurse financiare care să asigure posibilitatea îngrijirii nou-născutului, având consecințe pe termen lung

asupra indivizilor și societății în ansamblu, accentuând inegalitățile și afectând bunăstarea familiilor și a copiilor.

S-a constatat faptul că, termenele instituite la art. 10 alin.(3) și art. 12 alin.(3) sunt insuficiente și etapa de comunicare a listelor pentru tichetele sociale pe suport electronic distribuite, prevăzută la art.8 este omisă, modificarea actului normativ este necesară și oportună pentru a asigura realizarea integrală a obiectivului propus.

Consecința negativă a neadoptării modificării actului normativ va fi diminuarea perioadei de utilizare a măsurii de sprijin material acordată destinatarilor finali. Timpul de la emiterea până la alimentarea tichetului social pe suport electronic este în detrimentul categoriile de cupluri mamă-nou-născut defavorizate, determinând reducerea perioadei de utilizare efectivă a acestei măsuri de către destinatarii finali.

De asemenea, în procedura de implementare a măsurii, termenul de transferare a sumelor aferente tichetelor sociale pe suport electronic s-a constatat a fi insuficient, ceea ce determină modificarea art. 10, alin (3), astfel încât să se asigure o implementare eficientă.

2.3. Schimbări preconizate

Propunerea de modificare a art. 7 alin. (5) vizează asigurarea dovedirii implementării măsurilor auxiliare prevăzute la art. 5 în concordanță cu prevederile Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027. Proiectul de act normativ propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2024 prin modificarea alin. (3) al art. 10 și art.12 și introducerea a două noi alineate în cadrul articolului 8, cu aspecte privind momentul transferării sumelor, termenul de utilizare a măsurii de sprijin material acordată pe tichetul social emis pe suport electronic pentru cuplurile mamă-nou-născut defavorizate și al transmiterii listelor de distribuire a tichetelor sociale emise pe suport electronic.

La art. 10 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2024 este necesar a fi modificat termenul de transferare a sumelor aferente tichetelor sociale pe suport electronic distribuite destinatarilor finali, astfel ca Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene să efectueze acest transfer către unitatea emitentă în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea listelor de distribuire a tichetelor sociale pe suport electronic de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale. Se propune introducerea celor două alineate în cadrul art.8, prin descrierea etapelor de transmitere a listelor de distribuire cu semnăturile destinatarilor finali, în conformitate cu prevederile Ordinului comun nr.4.221/2024 privind aprobarea Procedurii specifice de distribuire a tichetelor sociale pe suport electronic pentru categoriile de cupluri mamă-nou-născut defavorizate, precum și mecanismul de implementare aferent, aprobat conform art. 12 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2024.

S-a constatat necesitatea modificării actului normativ la art. 12, alin (3), în sensul că termenul utilizării tichetului social pe suport electronic va curge de la data alimentării acestuia și nu de la data emiterii, astfel, destinatarii finali să nu fie afectați de o perioadă mai scurtă de utilizare a tichetului social pe suport electronic. O perioadă mai lungă de utilizare a sumelor aferente tichetelor sociale emise pe suport electronic permite destinatarilor finali să folosească întreaga măsură de sprijin, ceea ce va determina adaptarea acesteia la nevoile grupului vulnerabil căruia i se adresează, și care se află într-o situație de deprivare materială severă.

În luna noiembrie 2024 a fost demarată prima etapă de emitere a tichetelor sociale pe suport electronic destinate cuplurilor mamă-nou-născut defavorizate. Procesul a fost finalizat prin distribuirea tichetelor sociale pe suport electronic către destinatarii finali și alimentarea acestora cu sumele aferente. Sumele

alimentate pe tichetele sociale pe suport electronic distribuite, vor putea fi utilizate de către destinatarii finali ai măsurii de sprijin conform art. 12, alin (3), în termen de maximum șase luni de la data emiterii suportului electronic, prevederi în vigoare la data emiterii suporturilor.

Următoarea emiterie de tichete sociale pe suport electronic pentru beneficiarii eligibili identificați, va fi demarată ulterior intrării în vigoare a modificărilor legislative propuse, prin care se reglementează condițiile de acordare și utilizare a acestora.

Necesitatea adoptării proiectului de act normativ derivă din dificultatea aplicării prevederilor legale în vigoare, care împiedică atingerea obiectivului propus, și pot genera consecințe pe termen lung asupra indivizilor și societății în ansamblu, accentuând inegalitățile și afectând bunăstarea familiilor și a copiilor.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ va răspunde nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă și urmărește creșterea calității vieții prin intensificarea sprijinului de care beneficiază persoanele dezavantajate/marginalizate, măsuri care determină un puternic impact social pozitiv.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Măsurile propuse prin proiectul de act normativ contribuie la creșterea calității vieții prin asigurarea stării de sănătate și a unor condiții de trai mai bune.

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii trei ani				Media pe trei ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						

ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare*						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul</p>						
4.8. Alte informații						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>						

Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 753/SG/09.12.2024. Prin adresa nr. 8418/12.12.2024, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a precizat faptul că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ. Prin adresa nr. 372/CL/12.12.2024, Asociația Comunelor din România a comunicat propuneri cu privire la proiectul de act normativ. Prin adresa nr. 834/12.12.2024, Asociația Municipiilor din România a comunicat observații/propuneri cu privire la proiectul de act normativ. Prin adresa nr. AOR 192/12.12.2024, Asociația Orașelor din România a comunicat faptul că nu are propuneri cu privire la proiectul de act normativ.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerul Afacerilor Externe, Consiliul Concurenței, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 06.12.2024.

În vederea implementării acestei măsuri la nivel național, pentru ca măsura să își atingă obiectivul se impune adoptarea măsurilor de sprijin astfel încât să răspundă nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Măsurile de sprijin sunt puse în aplicare de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin instituțiile aflate în subordinea/ sub autoritatea care are responsabilitatea centralizării listei cu destinatarii finali, precum și de autoritățile administrației publice locale prin serviciile publice de asistență socială care identifică, întocmesc și își asumă prin semnătura reprezentantului legal, listele cu destinatarii finali, cu evidențierea separată a categoriei de eligibilitate și cu distribuirea tichetelor sociale pe suport electronic către destinatarii finali.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, are rol de beneficiar al finanțării nerambursabile aferente Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 și asigură coordonarea distribuirii tichetelor sociale pe suport electronic de la unitățile emitente către autoritățile administrației publice locale.

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen**, care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

MARCEL-IOAN BOLOȘ

AVIZATORI

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

SIMONA BUCURA-OPRESCU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CSEKE ATILA-ZOLTAN

RADU MARINESCU